

# พระราชบัญญัติการพนันสหราชอาณาจักร ค.ศ. 2005 (THE UK GAMBLING ACT 2005)

ปิยอร เปลี่ยนพวง<sup>1</sup>

การพนันถือเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมอังกฤษมากร้อยปี<sup>2</sup> แต่ก็มีทั้งผู้ที่ต่อต้านและสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าว โดยฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยเชื่อว่า การพนันเป็นสิ่งผิดศีลธรรม เป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดความเสียหาย จึงควรห้ามและจำกัดเอาไว้ ส่วนกลุ่มที่สนับสนุนให้มีการเล่นพนันมองว่าบุคคลทั่วไปควรเล่นการพนันได้อย่างอิสระ โดยมีข้อจำกัดสำหรับปกป้องและป้องกันเยาวชนและผู้หย่อนความสามารถไม่ให้เข้าถึงการพนันได้เท่านั้น<sup>3</sup> แนวนโยบายเกี่ยวกับกฎหมายการพนันของอังกฤษในช่วงก่อนทศวรรษที่ 60 (1960s) มุ่งเน้นไปที่การห้ามไม่ให้มีการเล่น แต่ในช่วงทศวรรษที่ 60 กฎหมายการพนันของอังกฤษก็เริ่มมีการอนุญาตให้เล่นการพนันได้อย่างเสรีมากขึ้น โดยพระราชบัญญัติการพนันที่ออกบังคับใช้ใน ค.ศ. 1968 เป็นกฎหมายหลักที่อนุญาตให้จัดให้มีการเล่นพนันได้ แต่ต้องได้รับอนุญาต และเป็นกฎหมายที่บังคับใช้แก่การพนันมาจนกระทั่งถูกยกเลิกไป เมื่อมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005<sup>4</sup>

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยรัฐสภาของสหราชอาณาจักรและมีผลบังคับใช้ทั้งในประเทศอังกฤษ เวลส์ และสก็อตแลนด์ เป็นกฎหมายที่จัดทำขึ้นเพื่อควบคุมการพนันทุกประเภท เริ่มมีผลบังคับใช้เมื่อเดือนกันยายน ค.ศ. 2007 โดยบัญญัติออกมาเพื่อใช้แทนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันฉบับบังคับใช้อยู่แต่เดิม ได้แก่ พระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 (the Gaming Act 1968) พระราชบัญญัติว่าด้วยการวางเดิมพัน การละเล่น และลอตเตอรี่ ค.ศ. 1963) และพระราชบัญญัติลอตเตอรี่และกิจกรรมนันทนาการ ค.ศ. 1976 (the Betting, Gaming & Lotteries Act 1963) and (the Lotteries and Amusements Act 1976)

บทความนี้ ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ ความเป็นมาของพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 สารสำคัญของพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ในแต่ละภาคโดยสังเขปในส่วนที่สอง และข้อวิจารณ์

<sup>1</sup> อาจารย์ประจำ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา อยู่ระหว่างการศึกษาระดับปริญญาโท สาขากฎหมายเทคโนโลยีสารสนเทศ (LL.M. in Cyberlaw: Information Technology, Law, and Society) ที่ University of Leeds ประเทศอังกฤษ

<sup>2</sup> House of Commons, (2012) **The Gambling Act 2005: A bet worth taking? : First Report of Session 2012–13** Volume I, London: The Stationery Office Limited, p. 3

<sup>3</sup> *Ibid.*

<sup>4</sup> *Ibid.*

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 โดยเฉพาะจากรายงานการศึกษาของวัฒนธรรม สื่อสารมวลชน และกีฬาของสภานิติบัญญัติของประเทศอังกฤษ

## 1. ความเป็นมาของพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เกิดขึ้นจากแนวคิดในการปฏิรูปกฎหมายการพนัน โดยมีการปรับเปลี่ยนและเพิ่มเติมระบบบริหารควบคุมให้ครอบคลุมการพนันทุกประเภทในอังกฤษ ไม่ใช่เพียงแค่สลากกินแบ่งรัฐบาลและการพนันขั้นต่อเท่านั้น<sup>5</sup> เพื่อทำให้กฎหมายมีความเป็นเอกภาพ และลดความซ้ำซ้อนของการบังคับใช้กฎหมายควบคุมการพนัน<sup>6</sup>

แนวคิดในการร่างพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เกิดขึ้นหลังจากมีการเผยแพร่รายงาน “A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws” ซึ่งจัดทำโดยกรมวัฒนธรรม สื่อสารมวลชน และกีฬา (Department of Culture, Media and Sport) ของรัฐสภาอังกฤษ เมื่อเดือนมีนาคม ค.ศ. 2002<sup>7</sup> โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสนอให้กิจการการพนันในประเทศอังกฤษมีความเหมาะสมและสมดุลทั้งในแง่ของการปกป้องผู้เล่น เยาวชน และสังคมโดยรวม และตอบสนองต่อการเติบโตของอุตสาหกรรมการพนันซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรในยุคที่มีการพัฒนาทางเทคโนโลยีที่รวดเร็วยิ่งขึ้น<sup>8</sup> เหตุผลที่เห็นควรให้มีการปรับปรุงกฎหมายการพนันของอังกฤษให้มีความทันสมัยมากขึ้น ได้แก่ กฎหมายการพนันที่มีอยู่เดิมนั้นขาดความยืดหยุ่น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางสังคมที่มีความเปลี่ยนแปลง ไม่สามารถก้าวตามการพัฒนาทางเทคโนโลยีได้ทัน ขาดบทบัญญัติที่จะนำไปปรับใช้กับการพนันทางอินเทอร์เน็ตและกิจกรรมที่มีการปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้ชมกับทางรายการในโทรทัศน์ได้<sup>9</sup>

<sup>5</sup> Gambling Act 2005, **Explanatory Notes**. Available online: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/19/notes>

<sup>6</sup> House of Commons Culture, Media and Sport Committee, (2012), **The Gambling Act 2005: A bet worth taking?**, First Report of Session 2012–13, *Volume I*, p. 5

<sup>7</sup> *Ibid.*

<sup>8</sup> Jowell, T (2002), *Forward*, in Department of Culture (2002), **Media and Sport, A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws**. Available Online:

[http://www.hblb.org.uk/documents/92\\_WhitePaper\\_A\\_Safe\\_Bet\\_For\\_Success.pdf](http://www.hblb.org.uk/documents/92_WhitePaper_A_Safe_Bet_For_Success.pdf)

<sup>9</sup> Department of Culture (2002), **Media and Sport, A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws**. Available Online:

[http://www.hblb.org.uk/documents/92\\_WhitePaper\\_A\\_Safe\\_Bet\\_For\\_Success.pdf](http://www.hblb.org.uk/documents/92_WhitePaper_A_Safe_Bet_For_Success.pdf)

ในรายงาน “A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws” ได้วางหลักการสำคัญ (key objectives) สำหรับการร่างกฎหมายการพนันฉบับปรับปรุงไว้ด้วยกัน 3 ประการ<sup>10</sup> คือ

1. การพนันจะต้องปราศจากความเกี่ยวข้องกับกรก่ออาชญากรรมอื่น (crime-free) กระทำด้วยความซื่อสัตย์ (honest) และดำเนินการตามบทบัญญัติทางกฎหมาย
2. ผู้เล่นการพนันจะต้องได้ทราบข้อมูลและสามารถมั่นใจได้ว่าจะไม่ถูกเอาเปรียบ และ
3. จะต้องมียกเว้นบทบัญญัติคุ้มครองเยาวชนและบุคคลที่ขาดความสามารถในการปกป้องตนเอง (vulnerable person)

หลักการเหล่านี้ เป็นหลักการที่มีอยู่ในกฎหมายการพนันฉบับก่อนหน้าของอังกฤษ แต่ยังมีบทบัญญัติที่ตอบสนองต่อหลักการเหล่านี้ไม่เพียงพอ จึงต้องมีการบัญญัติเพิ่มเติมในกฎหมายการพนันฉบับใหม่<sup>11</sup> ในพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ที่มีผลบังคับใช้ในสหราชอาณาจักรในปัจจุบันก็ได้รับเอาหลักการดังกล่าวไปใช้และมีบัญญัติไว้เป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัติ ซึ่งจะได้อธิบายถึงในส่วนของบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการพนันต่อไป

ไม่เพียงเท่านั้น คณะกรรมการจัดทำรายงาน “A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws” ยังได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายการพนันอีกหลายประการ โดยมีการเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการที่ทำงานดูแลเกี่ยวกับกิจการการพนันตามกฎหมายและให้มีอำนาจดำเนินการภายใต้กฎหมายขึ้นมาเป็นการเฉพาะ และแนะนำให้มีบทบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ ทั้งในส่วนของการกำหนดหน้าที่ ขอบเขตการดำเนินกิจกรรมของผู้ประกอบการ และอำนาจของคณะกรรมการการพนันในการออกใบอนุญาต รวมไปถึงจัดให้มีบริการสำหรับผู้ที่มีปัญหาติดการพนัน (problem gambling) ด้วย

หลังจากการมีการนำเสนอรายงาน “A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws” ก็ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วม (joint committee) ขึ้นเพื่อทำการศึกษาและจัดทำรายงานการศึกษาเกี่ยวกับกฎหมายการพนันขึ้นในเดือนกันยายน ค.ศ. 2003 และมีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติการพนันครั้งแรกในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. 2003 และมีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมอีกครั้งในเดือนกุมภาพันธ์ และ มีนาคม ค.ศ. 2004 ตามลำดับ<sup>12</sup> จากนั้นจึงมีการนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในเดือนตุลาคม ค.ศ. 2004<sup>13</sup> เมื่อพระราชบัญญัติผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้วจึง

<sup>10</sup> *Ibid.*

<sup>11</sup> *Ibid.*

<sup>12</sup> Gambling Act 2005, **Explanatory Notes**, *Ibid.*

<sup>13</sup> Hornle, J and Zammit, B. (2010), **Cross-border Online Gambling Law and Policy**, Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, Inc, p. 54

มีการลงพระปรมาภิไธยในสมเด็จพระราชินีรับรองพระราชบัญญัติเมื่อปี ค.ศ. 2005 และมีการบังคับใช้จริงในปี ค.ศ. 2007

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 เป็นพระราชบัญญัติที่มีการตราออกมาเพื่อใช้แทนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันฉบับบังคับใช้ตั้งแต่เดิม 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 (the Gaming Act 1968) พระราชบัญญัติว่าด้วยการวางเดิมพัน การละเล่น และลอตเตอรี่ ค.ศ. 1963) และพระราชบัญญัติลอตเตอรี่และกิจกรรมนันทนาการ ค.ศ. 1976 (the Betting, Gaming & Lotteries Act 1963) and (the Lotteries and Amusements Act 1976)<sup>14</sup> และมีการจัดตั้งคณะกรรมการการพนัน (National Gambling Committee) เป็นองค์กรใหม่ขึ้นแทนที่คณะกรรมการการพนัน (Gaming Board) ตามพระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968 ซึ่งถูกยกเลิกไปเป็นผู้ดำเนินการและบังคับใช้กฎหมายการพนันฉบับใหม่นี้

## 2. สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 โดยสังเขป

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ของสหราชอาณาจักร คือ การกำหนดให้การพนันทุกประเภทเป็นสิ่งผิดกฎหมาย ยกเว้นการพนันที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 และสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามพระราชบัญญัติ

**ภาค 1 บทนิยามศัพท์และหลักพิจารณาในการบังคับใช้กฎหมาย (Interpretation of Key Concepts)**  
ในส่วนนี้ ประกอบด้วยหลักการและเหตุผลในการออกพระราชบัญญัติ นิยามศัพท์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพนัน ได้แก่ เกมการพนัน (gaming) การเดิมพัน (betting) สลากกินแบ่ง (lottery) การพนันที่มีลักษณะผสม (cross-categories activities) เช่น การพนันและการออกสลาก และกิจกรรมเพื่อสังคมที่มีลักษณะเป็นการพนัน (non-commercial society) โดยในส่วนของบทนิยามนี้ มีการให้คำนิยามของการพนันระยะไกล (remote gambling) เอาไว้ด้วย

มีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 กล่าวคือ

---

<sup>14</sup> Gambling Act 2005, *Explanatory Notes*, *Ibid.*

1. วัตถุประสงค์ในการอนุญาตให้เล่นการพนัน (The licensing objectives) ตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 บัญญัติพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 มีวัตถุประสงค์หลักในการอนุญาตให้เล่นพนัน 3 ประการ ได้แก่

- ก) เพื่อป้องกันไม่ให้การพนันเป็นที่มาของอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือถูกนำมาใช้เพื่อสนับสนุนอาชญากรรม
- ข) เพื่อเป็นหลักประกันว่าการพนันจะกระทำอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส และ
- ค) เพื่อป้องกันเด็กและเยาวชน และบุคคลที่บกพร่องด้านความสามารถอื่น ๆ จากอันตรายหรือการถูกใช้ประโยชน์ในการเล่นการพนัน<sup>15</sup>

2. มีการแยกการเล่นพนันในลักษณะต่าง ๆ ออกจากกันและมีการกำหนดนิยามศัพท์ที่เกี่ยวข้องเอาไว้ โดยในพระราชบัญญัติการพนันการพนัน (gambling) เกมพนัน (gaming) การเดิมพัน (betting) ลอตเตอรี่ (lottery) และกิจกรรมการพนันแบบผสม (cross-categories activities) และมีการกำหนดคำนิยามของการพนันในแต่ละหมวดหมู่ด้วย

ตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ได้กำหนดขอบเขตของ ‘การพนัน’ เอาไว้ว่า กิจกรรมการพนันนั้น ให้หมายความรวมถึง เกมพนัน การเดิมพัน และการซื้อหรือเล่นลอตเตอรี่ (participating lottery) โดยมีกำหนดนิยามความหมายของสิ่งที่อยู่ในความหมายของกิจกรรมการพนันเอาไว้ในแต่ละมาตราที่เกี่ยวข้องเอาไว้อย่างชัดเจน<sup>16</sup> ดังต่อไปนี้

---

<sup>15</sup> *The Gambling Act 2005 Part 1 : The licensing objectives*

*In this Act a reference to the licensing objectives is a reference to the objectives of—*

*(a) preventing gambling from being a source of crime or disorder, being associated with crime or disorder or being used to support crime,*

*(b) ensuring that gambling is conducted in a fair and open way, and*

*(c) protecting children and other vulnerable persons from being harmed or exploited by gambling.*

<sup>16</sup> *Section 3 Gambling*

*In this Act “gambling” means—*

*(a) gaming (within the meaning of section 6),*

*(b) betting (within the meaning of section 9), and*

“เกมพนัน” (gaming) ตามมาตรา 6 หมายความว่า การเล่นเกมใด ๆ ที่เป็นการเสี่ยงโชคเพื่อให้ได้มาซึ่งรางวัล โดย “เกมเสี่ยงโชค” (Game of Chance) นั้น ได้แก่ เกมที่ต้องอาศัยทั้งทักษะในการเล่นและโอกาสในการเสี่ยงโชค หรือ เกมที่อาศัยโอกาสในการเสี่ยงโชคแต่อาจชนะได้ด้วยการใช้ทักษะในการเล่นที่เหนือกว่า หรือเกมที่อาศัยโอกาสในการเสี่ยงโชคแต่เพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ คำว่าเกมพนันและเกมที่อาศัยโอกาสในการเสี่ยงโชค มิให้หมายความรวมถึง การเล่นกีฬา เข้าไปด้วย<sup>17</sup>

“การเดิมพัน” (betting) ตามมาตรา 9 (1) หมายความว่า การวางเดิมพันหรือการรับการวางเดิมพันในสิ่งต่อไปนี้ ได้แก่ ผลการแข่งขันหรือเหตุการณ์อื่น ๆ หรือการเดิมพันในความน่าจะเป็นว่าจะเกิดขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น หรือการเดิมพันว่าสิ่งใดจริงหรือไม่จริง<sup>18</sup>

“ลอตเตอรี่” (lottery) ตามมาตรา 14 มีการจำแนกออกเป็น 2 ประเภท คือ simple lottery ในอนุมาตรา 1 และ complex lottery ในอนุมาตรา 2 โดยความแตกต่างของลอตเตอรี่ทั้งสองประเภทนี้อยู่ที่ความซับซ้อนของวิธีการในการออกรางวัล ส่วนความหมายและวิธีการออกสลากของ “สลากกินแบ่งรัฐบาล” (National Lottery) อยู่ในมาตรา 15

---

*(c) participating in a lottery (within the meaning of section 14 and subject to section 15).*

<sup>17</sup> *Section 6 Gaming & game of chance*

*(1) In this Act “gaming” means playing a game of chance for a prize.*

*(2) In this Act “game of chance”—*

*(a) includes—*

*(i) a game that involves both an element of chance and an element of skill,*

*(ii) a game that involves an element of chance that can be eliminated by superlative skill, and*

*(iii) a game that is presented as involving an element of chance, but*

*(b) does not include a sport.*

<sup>18</sup> *Section 9 Betting: general*

*(1) In this Act “betting” means making or accepting a bet on—*

*(a) the outcome of a race, competition or other event or process,*

*(b) the likelihood of anything occurring or not occurring, or*

*(c) whether anything is or is not true.*

3. มีบทบัญญัติที่กล่าวถึงการพนันที่ไม่ได้เล่นในสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นเพียงอย่างเดียว โดยมีบทนิยามถึงการพนันที่เล่นผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศหรือการโทรคมนาคมอื่นด้วย ได้แก่ การพนันระยะไกล (remote gambling) โดยคำว่า ‘การพนันระยะไกล’ หรือ remote gambling นั้น มีความหมายตามมาตรา 4 (1) และ (2) ดังนี้

(1) ตามพระราชบัญญัตินี้ หมายความว่า การพนันที่บุคคลเข้าร่วมเล่นได้โดยวิธีการทางโทรคมนาคมในระยะไกล

(2) ตามพระราชบัญญัตินี้ การโทรคมนาคมในระยะไกล หมายความว่า การโทรคมนาคมโดยใช้

(ก) อินเทอร์เน็ต

(ข) โทรศัพท์

(ค) โทรทัศน์

(ง) วิทยุ หรือ

(จ) สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือเทคโนโลยีอื่น ๆ ที่ใช้อำนวยความสะดวกในการโทรคมนาคม<sup>19</sup>

ในที่นี้ นิยามของคำว่า การพนันระยะไกลนั้น เป็นการกำหนดนิยามให้ครอบคลุมการพนันผ่านอุปกรณ์หรืออาศัยสื่อโทรคมนาคมทุกประเภท ไม่ว่าจะเป็นอินเทอร์เน็ต โทรศัพท์ โทรทัศน์ หรือวิทยุ รวมไปถึงเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ที่อำนวยความสะดวกในการสื่อสาร<sup>20</sup> เห็นได้ว่า มีการเปิดช่องเอาไว้

---

<sup>19</sup> *The Gambling Act 2005 Part 1 : Principle concepts*

#### 4. Remote gambling

(1) In this Act “remote gambling” means gambling in which persons participate by the use of remote communication.

(2) In this Act “remote communication” means communication using—

(a) the internet,

(b) telephone,

(c) television,

(d) radio, or

(e) any other kind of electronic or other technology for facilitating communication.

<sup>20</sup> James Boon, (2005), “*Remote Gambling — a new regime, but what are the odds?*” in *Electronic Business Law, The Legal Issues of Electronic Commerce and Communication* (2005) 7 EBL 8, 9 (1 SEPTEMBER 2005), Reed Elsevier (UK) Ltd.

สำหรับปรับใช้และบังคับใช้กฎหมายการพนันนี้ในกรณีที่มีการพัฒนาที่อิเล็กทรอนิกส์ หรือเทคโนโลยี โทรคมนาคมอื่น ๆ ในอนาคตด้วย

ภาค 2 ว่าด้วยคณะกรรมการการพนัน (Gambling Commission) คณะกรรมการการพนันเป็น คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นใหม่ตามอำนาจของพระราชบัญญัติการพนัน โดยมีการเปลี่ยนผ่านจากความ รับผิดชอบหลักของคณะกรรมการการพนัน คือ การส่งเสริมและดำเนินการให้วัตถุประสงค์สามประการ ของการออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันสามประการ ตามภาค 1 ของพระราชบัญญัตินี้เป็น ไป ตามกฎหมาย<sup>21</sup> โดยหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ได้แก่

1. หน้าที่ส่งเสริมให้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการออกใบอนุญาตให้จัดการเล่นการ พนัน (Duty to promote the licensing objectives) ตามมาตรา 22
2. หน้าที่ในการจัดทำและเผยแพร่รายงานเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้ พระราชบัญญัตินี้ (Statement of principles for licensing and regulation) ตามมาตรา 23
3. หน้าที่ในการร่างประมวลการประพฤติ (Codes of Practice) เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก สะดวกแก่การเล่นการพนัน (facilities for gambling) ตามมาตรา 24
4. หน้าที่ในการออกแนวทางปฏิบัติ (guidance) แก่องค์กรท้องถิ่น (local authorities) ที่มี หน้าที่ในการออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นพนัน ตามมาตรา 25
5. หน้าที่ในการให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรี (secretary of the state) ในเรื่องปรากฏการณ์การเล่น การพนัน พฤติกรรมการเล่นการพนัน ผลกระทบจากการเล่นการพนัน และกฎเกณฑ์ที่ เกี่ยวข้องกับการพนัน<sup>22</sup> ตามมาตรา 26

---

<sup>21</sup> Light, Roy, “The Gambling Act 2005: Regulatory Containment and Market Control”. **Modern Law Review**, Vol. 70, No. 4, pp. 626-653, July 2007. Available at SSRN: <http://ssrn.com/abstract=998665>

<sup>22</sup> *The Gambling Act 2000*, Section 26 Duty to advise Secretary of State

(1) The Commission shall give advice to the Secretary of State about—

- (a) the incidence of gambling,
- (b) the manner in which gambling is carried on,
- (c) the effects of gambling, and
- (d) the regulation of gambling.



## 6. หน้าที่ในการประเมินการปฏิบัติตามกฎหมายการพนัน (compliance) ตามมาตรา 27

นอกจากนี้ คณะกรรมการการพนันยังมีอำนาจในการสอบสวนและดำเนินคดีกับผู้ละเมิดกฎหมายการพนันในบางเรื่อง ตามมาตรา 28 มีอำนาจในการเรียกเอาข้อมูลและแลกเปลี่ยนข้อมูลกับองค์กรที่มีหน้าที่ออกใบอนุญาตให้เล่นการพนันองค์กรอื่น ๆ ตามมาตรา 29 และมาตรา 30 อีกด้วย

**ภาค 3 ว่าด้วยการกระทำความผิดตามกฎหมายการพนัน (General Offences)** ประกอบด้วยบททั่วไป ข้อยกเว้นการกระทำความผิด โดยในส่วนี้ มีส่วนที่กล่าวถึงชุดข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพนัน (gambling software) และการอำนวยความสะดวกในการกระทำความผิดกฎหมายในต่างประเทศ (provision of unlawful facilities abroad) ด้วย

ในบทบัญญัติภาค 3 ว่าด้วยการกระทำความผิด มาตรา 36 (4) และ (5) ที่ว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายกับสถานที่ที่เล่นการพนัน (Territory Application) โดยบัญญัติถึงอุปกรณ์ที่ใช้ในการเล่นการพนันในระยะไกล (remote gambling equipment) เอาไว้ว่า ให้หมายความถึง อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และอุปกรณ์อื่น ๆ ที่นำมาใช้อำนวยความสะดวกในการเล่นการพนันในระยะไกล และให้หมายความรวมถึง อุปกรณ์ที่ใช้ในการเก็บรักษาข้อมูลของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเล่นพนันระยะไกล อุปกรณ์ที่ใช้ในการแสดงผลในการเล่นพนัน และอุปกรณ์ที่ใช้ในการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับผลการเล่นพนัน แต่ไม่ให้หมายความรวมถึงอุปกรณ์ที่ใช้ในการแสดงหาประโยชน์หรือเอาเปรียบบุคคลอื่นในการเล่นพนัน<sup>23</sup>

<sup>23</sup> *The Gambling Act 2005 Part 3 : General Offences, Section 36 (4)* In this Act “remote gambling equipment” means, subject to subsection (5), electronic or other equipment used by or on behalf of a person providing facilities for remote gambling—

- (a) to store information relating to a person’s participation in the gambling,
  - (b) to present, to persons who are participating or may participate in the gambling, a virtual game, virtual race or other virtual event or process by reference to which the gambling is conducted,
  - (c) to determine all or part of a result or of the effect of a result, or
  - (d) to store information relating to a result.
- (5) In this Act “remote gambling equipment” does not include equipment which—
- (a) is used by a person to take advantage of remote gambling facilities provided by another person,
- and

สำหรับบทบัญญัติที่ว่าด้วยการกระทำความผิดนี้ มีบทสันนิษฐาน (premise) การกระทำความผิด อยู่ในมาตรา 37 โดยให้สันนิษฐานว่า ในกรณีมีการกระทำความผิดในภาค 3 ให้ถือว่า บุคคลที่ดำเนินกิจการสถานคาสีโน อำนาจความสะดวกในการเล่นบิงโก ให้บริการเครื่องเล่นเกมการพนัน อำนาจความสะดวกในการเล่นพนันต่าง ๆ หรืออำนาจความสะดวกในการวางเดิมพันในการพนันเป็นผู้ร่วมกระทำความผิด

ส่วนในมาตรา 41 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 นั้น ได้บัญญัติคำนิยามของ “ชุดคำสั่งหรือโปรแกรมคอมพิวเตอร์เกี่ยวกับการพนัน” (gambling software) ว่าเป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ใช้ในการเชื่อมต่อการเล่นพนันในระยะไกล แต่ไม่ได้หมายความรวมถึงสิ่งที่นำมาใช้เชื่อมต่อเพื่อเล่นเฉพาะกับเครื่องเล่น (gaming machine) อย่างเดียว<sup>24</sup> และยังได้บัญญัติให้การนำเอาโปรแกรมคอมพิวเตอร์เกี่ยวกับการพนันมาใช้โดยไม่ได้รับอนุญาตนั้นเป็นความผิด<sup>25</sup> และในมาตรา 44 ได้บัญญัติว่า การใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เล่นที่อยู่นอกประเทศอังกฤษ และเป็นผู้เล่นที่อยู่ในพื้นที่ที่ห้ามมิให้เล่นการพนันตามที่กฎหมายกำหนดนั้น (prohibited territory) เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายด้วย<sup>26</sup>

ภาคนี้ บัญญัติให้การอำนวยความสะดวกหรือจัดให้มีอุปกรณ์การเล่นพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่เป็นไปตามข้อกำหนด ผู้กระทำความผิดในที่นี้อาจเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลก็ได้<sup>27</sup>

ภาค 4 ว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและเยาวชน (Protection of Children and Young Persons) มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากผลกระทบของการพนัน<sup>28</sup> โดยพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดนิยามของคำว่าเด็กและเยาวชนเอาไว้ ดังนี้ คำว่า ‘เด็ก’ ได้แก่ บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 16 ปี ส่วน ‘เยาวชน’ ได้แก่ บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ 16 ปีขึ้นไป แต่ไม่เกิน 18 ปี

---

(b) is not provided by that other person

<sup>24</sup> *The Gambling Act 2005 Part 3 : General Offences*, Section 41 (2)

In this Act “gambling software”—

(a) means computer software for use in connection with remote gambling, but

(b) does not include anything for use solely in connection with a gaming machine.

<sup>25</sup> *The Gambling Act 2005 Part 3: General Offences*, Section 41 (1)

<sup>26</sup> *The Gambling Act 2005 Part 3: General Offences*, Section 44

<sup>27</sup> James Boon, (2005), *Ibid.*

<sup>28</sup> *The Gambling Act 2005*, Summary of Fact (14), **Explanatory Notes**, *Ibid.*

ในส่วนของบริษัทกฎหมายภาค 4 มีทั้งบทบัญญัติที่กำหนดความผิดของผู้ที่ชักจูงเยาวชนให้เข้ามาเกี่ยวข้องกับกาพนันและบทบัญญัติที่กำหนดความผิดของเยาวชนที่เข้าเล่นการพนันด้วย ได้แก่ ความผิดฐานชักนำเยาวชนให้เล่นการพนัน (Invitation to gamble) ตามมาตรา 46 ความผิดฐานเป็นเยาวชนเล่นการพนัน ตามมาตรา 48 และความผิดฐานเป็นเยาวชนอำนวยความสะดวกแก่การเล่นการพนันตามมาตรา 50 ความผิดฐานว่าจ้างเยาวชนให้ทำงานเกี่ยวข้องกับการพนัน และความผิดอื่น ๆ รวมถึงการกำหนดบทลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด และบทกำหนดโทษแก่ผู้ประกอบการสถานที่เปิดให้มีการเล่นพนันที่ว่าจ้างเยาวชนให้เข้ามาทำงานในสถานที่ดังกล่าวด้วย

ภาค 5 ว่าด้วยการออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันระดับธุรกิจ (Operating Licences) ประกอบด้วยใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ เช่น ใบอนุญาตให้เปิดและดำเนินกิจการสถานกาสิโน ใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นบิงโก ใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นพนันขันต่อ และใบอนุญาตให้บริการเครื่องเล่นสำหรับการพนัน เป็นต้น ซึ่งประเภทของการพนันที่อนุญาตให้ขอใบอนุญาตเปิดให้ดำเนินกิจการนั้นอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้โดยอำนาจของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

นอกจากประเภทของใบอนุญาตแล้ว บทบัญญัติในภาค 5 นี้ ยังมีการกำหนดถึงสิ่งที่ต้องมีในใบอนุญาต ได้แก่ ชื่อของผู้ได้รับใบอนุญาต ระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการ และเงื่อนไขต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการกาพนันกำหนด

วิธีการและเงื่อนไขต่าง ๆ ในการขอใบอนุญาตนั้นกำหนดให้ผู้ร้องยื่นเอกสารตามที่คณะกรรมการกาพนันแห่งชาติกำหนด โดยคำสั่งของคณะกรรมการในการพิจารณาออกใบอนุญาตมีด้วยกันสามประการ (มาตรา 74) ได้แก่ อนุมัติ ไม่อนุมัติ และอนุมัติส่วนและไม่อนุมัติบางส่วนโดยให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ในกรณีที่ไม่อนุมัติ คณะกรรมการต้องให้เหตุผลแก่การไม่อนุมัติคำร้องขอใบอนุญาตดังกล่าวด้วย (มาตรา 75)

นอกจากส่วนของประเภทใบอนุญาตให้มีการเล่นการพนันระดับธุรกิจแล้ว ในภาค 5 นี้ยังมีกำหนดค่าธรรมเนียมในการออกใบอนุญาต การกำหนดค่าธรรมเนียม การสมัครเป็นสมาชิก ข้อห้ามสำหรับเด็กและเยาวชน บทบัญญัติเกี่ยวกับอุปกรณ์การเล่นพนัน และรายละเอียดเกี่ยวกับใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นพนันระดับธุรกิจประเภทต่าง ๆ

บทบัญญัติในภาค 5 มีข้อสังเกตบางประการดังต่อไปนี้ได้แก่

1. การพนันระยะไกลจะต้องขอใบอนุญาตประกอบกิจการเป็นการเฉพาะ
2. พระราชบัญญัตินี้ได้จัดประเภทของสถานกาสิโนเอาไว้ 3 ขนาดด้วยกัน ได้แก่ สถานกาสิโนระดับท้องถิ่น (regional) สถานกาสิโนขนาดใหญ่ (large) และสถานกาสิโนขนาดเล็ก (small) ซึ่งการกำหนดขนาดของสถานกาสิโนจะมีผลสืบเนื่องไปถึงจำนวนและประเภทเครื่องเล่นที่สถานกาสิโนนั้นจะจัดให้มีบริการในสถานทีนั้นด้วย<sup>29</sup>
3. การผลิตซอฟต์แวร์ที่ใช้เพื่อเกมการพนันต้องได้รับใบอนุญาตให้ผลิตซอฟต์แวร์สำหรับการพนัน (gambling software operating licence) คณะกรรมการการพนันเป็นผู้กำหนดมาตรฐานทั้งในด้านการผลิต การจำหน่าย การติดตั้ง และการตัดแปลงซอฟต์แวร์กำหนดการพนัน<sup>30</sup> และ
4. ค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการการพนันเป็นค่าธรรมเนียมรายปี เมื่อหมดอายุแล้ว สามารถต่ออายุใบอนุญาตได้ แต่ทั้งนี้ใบอนุญาตอาจถูกเพิกถอนได้ด้วยเหตุต่าง ๆ ทั้งจากคุณสมบัติของผู้ได้รับอนุญาตหรือเหตุตามที่กฎหมายกำหนด

ภาค 6 ว่าด้วยการออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันระดับบุคคล (Personal Licences) เป็นใบอนุญาตที่มีให้อำนาจแก่บุคคลในการดำเนินการจัดการเกี่ยวกับการจัดให้มีการเล่นพนัน โดยบทบัญญัติในส่วนนี้จะว่าด้วยการจัดให้มีการเล่นพนัน วิธีการและขั้นตอนในการออกใบอนุญาต เงื่อนไขต่าง ๆ ในการจัดให้มีการเล่นพนัน ระยะเวลาที่จัดให้มีการเล่น และค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต ระยะเวลาของใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตจะขึ้นอยู่กับประเภทกิจการเกี่ยวกับการพนันที่บุคคลดังกล่าวดำเนินการ<sup>31</sup> และในกรณีที่มีการละเมิดข้อกำหนดในใบอนุญาตเกิดขึ้น จะถือว่าบุคคลที่ละเมิดข้อกำหนดในใบอนุญาตเป็นผู้กระทำความผิดตามกฎหมายการพนันด้วย<sup>32</sup>

<sup>29</sup> *The Gambling Act 2005, Summary of Fact (17), Explanatory Notes, Ibid.*

<sup>30</sup> *Gambling Act 2005, Section 97.*

<sup>31</sup> *Gambling Act 2005, Section 131 - 132.*

<sup>32</sup> *Gambling Act 2005, Section 139.*

ภาค 7 การอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันระดับธุรกิจและระดับบุคคล (Operating and Personal Licences: Appeal) เป็นองค์คณะผู้พิพากษาในศาล ที่รับพิจารณาการอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการพนัน (Gambling Appeals Tribunal)<sup>33</sup> อำนาจในการพิจารณาขององค์คณะดังกล่าว ได้แก่ การรับรองคำสั่งของคณะกรรมการการพนัน การยกเลิกเพิกถอนคำสั่งของคณะกรรมการการพนันทั้งหมดหรือบางส่วนหรือ แก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่งของคณะกรรมการการพนัน เป็นต้น และในการพิจารณาเรื่องที่มีการอุทธรณ์นั้น ผู้พิพากษาในองค์คณะนี้สามารถแสวงหาพยานหลักฐานอื่น ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยพยานหลักฐานที่ได้รับมาจากคณะกรรมการการพนันแต่เพียงอย่างเดียว<sup>34</sup>

ภาค 8 ว่าด้วยการออกใบอนุญาตให้ดำเนินการเกี่ยวกับการพนัน (Premise Licences) เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีของประเทศอังกฤษและสก็อตแลนด์และหน่วยงานที่มีอำนาจในการออกใบอนุญาตให้ดำเนินการเกี่ยวกับการพนัน และบทบัญญัติว่าด้วยใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ความที่ต้องมีในใบอนุญาต วิธีการและขั้นตอนในการออกใบอนุญาต ระยะเวลาในการออกใบอนุญาต เงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดให้มีการพนัน รวมถึงวิธีการการอุทธรณ์คำสั่ง<sup>35</sup>

ภาค 9 ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับการพนันแบบชั่วคราว (Temporary Use Premise) เกี่ยวกับการใบอนุญาต สถานที่ที่จัดให้มีการเล่น กระบวนการในการออกใบอนุญาตให้เล่นการพนันชั่วคราว<sup>36</sup>

ภาค 10 ว่าด้วยเครื่องเล่นการพนัน (Gaming Machines) เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับเครื่องเล่นการพนัน โดยพระราชบัญญัติการพนันได้กำหนดนิยามของเครื่องเล่นการพนันขึ้น โดยให้หมายความถึง “เครื่องกลไก

<sup>33</sup> Gambling Act 2005, Section 140.

<sup>34</sup> *The Gambling Act 2005*, Section 144.

<sup>35</sup> *The Gambling Act 2005*, Structure of the Act (24), **Explanatory Note**

<sup>36</sup> *The Gambling Act 2005*, Structure of the Act (24), **Explanatory Note**

ที่ออกมาหรือดัดแปลงขึ้นเพื่อให้บุคคลคนเดียวหรือหลายคนใช้ในการเล่นพนัน”<sup>37</sup> แต่ไม่ได้หมายความว่า รวมถึง คอมพิวเตอร์ที่มีไว้ใช้งานส่วนบุคคลหรือใช้งานร่วมกันตามปกติธรรมดา หรือ โทรศัพท์ หรือ อุปกรณ์อื่น ๆ ที่ไม่ได้ออกแบบมาเพื่อใช้สำหรับการเล่นพนันโดยเฉพาะ แม้จะมีการใช้เครื่องกลไกหรือ อุปกรณ์ดังกล่าวในการเล่นพนันก็ตาม<sup>38</sup> เช่น ใช้คอมพิวเตอร์ส่วนบุคคลในการเข้าเว็บไซต์เพื่อเล่นการพนัน หรือใช้โทรศัพท์ร่วมเล่นเกมทายผลพนัน เป็นต้น

นอกจากนี้พระราชบัญญัตินี้ยังกำหนดจำนวนของเครื่องเล่นการพนันที่ผู้เปิดให้มีการเล่นพนันจะมีไว้ให้บริการได้ตามขนาดของสถานที่และประเภทของใบอนุญาต และประเภทของรางวัลที่จะได้อีกด้วย<sup>39</sup> โดยการมีเครื่องเล่นการพนันได้ ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการการพนันก่อน<sup>40</sup> หากกระทำการที่เกี่ยวข้องกับเครื่องเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตถือเป็นการกระทำความผิดอาญา<sup>41</sup> แต่มีข้อยกเว้นว่า หากเป็นเครื่องเล่นที่ใช้เพื่อความบันเทิงในครอบครัวและไม่ได้มีไว้เพื่อการเสนอให้รางวัลหรือเล่นแบบมีรางวัล ก็สามารถเล่นได้

**ภาค 11 ว่าด้วยลอตเตอรี่ (Lotteries)** เป็นบทบัญญัติใหม่เกิดขึ้นจากการนำเอาบทบัญญัติในพระราชบัญญัติลอตเตอรี่และกิจการมึนันทนาการ ค.ศ. 1967 มาทบทวนและปรับปรุงและนำมาบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติการพนัน<sup>42</sup> บทบัญญัติในภาคนี้ ประกอบด้วยการโฆษณาลอตเตอรี่ในส่วนที่เอกชนเป็นผู้ออกสลากและรางวัล วิธีการออกรางวัล และความคิดที่เกี่ยวข้อง

**ภาค 12 ว่าด้วยการจัดให้มีการพนันในชมรมหรือสมาคม ร้านอาหาร และงานออกร้าน (Clubs, Pubs, Fairs, &C.)** เป็นส่วนที่ว่าด้วยการจัดให้มีการพนันในสถานที่ต่าง ๆ โดยเป็นบทบัญญัติที่พัฒนาขึ้นจากพระราชบัญญัติเกมการพนัน ค.ศ. 1968<sup>43</sup> โดยบทบัญญัติในภาคนี้เน้นที่การออกใบอนุญาตโดยหน่วยงานที่มีอำนาจในการอนุญาตให้จัดให้มีการพนันในระดับต่าง ๆ สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นตาม

<sup>37</sup> *The gambling Act 2005*, Part 10, Section 235 (1) “In this Act “gaming machine” means a machine which is designed or adapted for use by individuals to gamble (whether or not it can also be used for other purposes)”

<sup>38</sup> *The gambling Act 2005*, Part 10, Section 235 (2)

<sup>39</sup> *Gambling Act 2005*, Summary of the Act (19), **Explanatory Note**

<sup>40</sup> *Gambling Act 2005*, **Explanatory Note**, Structure of the Act (24)

<sup>41</sup> *Ibid.*

<sup>42</sup> *Gambling Act 2005*, **Explanatory Note**, Structure of the Act (24)

<sup>43</sup> *Gambling Act 2005*, **Explanatory Note**, Structure of the Act (24)

บทบัญญัติภาค 12 นี้ ได้แก่ ชมรมหรือสมาคม (club) ร้านอาหาร (pub) และงานออกร้าน (fair) การพนันหรือเกมที่อนุญาตให้มีการเล่นในสถานที่ดังกล่าวได้ เช่น บิงโก หรือเกมที่อยู่ในเครื่องเล่นการพนันต่าง ๆ โดยการจัดให้มีการเล่นเกมการพนันในลักษณะนี้ต้องขออนุญาต โดยมีข้อสังเกตว่าในภาค 12 นี้ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำหน่ายแอลกอฮอล์ในสถานที่เล่นการพนันที่เป็นร้านอาหารที่มีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขายด้วย

**ภาค 13 ว่าด้วยการเล่นเพื่อชิงรางวัล (Prize Gaming)** ประกอบด้วยคำนิยามของการเล่นเพื่อชิงรางวัล การขออนุญาตให้มีการเล่นเพื่อชิงรางวัล และสถานที่ที่อนุญาตให้มีการเล่นเพื่อชิงรางวัล

**ภาค 14 ว่าด้วยการจัดให้มีการเล่นพนันและการวางเดิมพันส่วนบุคคลและในกิจกรรมที่ไม่ใช่การประกอบธุรกิจ (Private and Non-commercial gaming and betting)** ประกอบด้วยคำนิยามของการเล่นพนันและการวางเดิมพันส่วนบุคคลและในกิจกรรมที่ไม่ใช่การประกอบธุรกิจ การขออนุญาตให้มีการจัดให้เล่นและบทกำหนดโทษในกรณีฝ่าฝืนกฎหมาย โดยเฉพาะความผิดที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการนำเอาผลประโยชน์จากการออกสลากไปใช้ในทางที่มิชอบ<sup>44</sup>

**ภาค 15 ว่าด้วยการตรวจสอบ (Inspection)** ให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานตำรวจ คณะกรรมการการพนัน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายการพนัน และเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นอื่น ๆ ในการสอบสวนเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการพนัน รวมไปถึงให้ความคุ้มครองแก่ผู้ที่ถูกตรวจสอบ<sup>45</sup>

บทบัญญัติในส่วนนี้ ประกอบด้วยหน่วยงานที่มีอำนาจในการตรวจสอบตามกฎหมายการพนัน ลักษณะของการตรวจสอบ เช่น การตรวจสอบสถานที่ที่จัดให้มีการเล่นการพนัน การตรวจสอบการพนันที่เข้าข่ายละเมิดกฎหมาย การตรวจสอบใบอนุญาตให้มีการเล่นการพนัน และอำนาจและกระบวนการในการตรวจสอบ

<sup>44</sup> *Gambling Act 2005*, Section 301-302.

<sup>45</sup> *Gambling Act 2005*, **Explanatory Note**, Structure of the Act (24)

ภาค 16 ว่าด้วยการโฆษณา (advertising) เป็นบทบัญญัติใหม่ที่เกี่ยวข้องกับการโฆษณาการพนัน โดยมีการกำหนดโทษแก่การโฆษณาการพนันที่ไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายและการโฆษณาการพนันในต่างประเทศ และให้อำนาจแก่รัฐมนตรีในการออกระเบียบข้อบังคับที่ใช้แก่การโฆษณาการพนัน<sup>46</sup>

ประกอบด้วยความหมายของการโฆษณา ขอบเขตในการโฆษณาการพนัน การโฆษณาการพนันในต่างประเทศ และหลักพิจารณาเรื่องดินแดนในกรณีของการโฆษณาการพนันที่เป็นการเล่นพนันจากระยะไกล

ภาค 17 ว่าด้วยความชอบด้วยกฎหมายของสัญญาเกี่ยวกับการพนันและการบังคับให้เป็นไปตามสัญญาเกี่ยวกับการพนัน (Legality and Enforceability of Gambling Contract) บทบัญญัติในส่วนนี้ได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดว่าด้วยสัญญาเดิมที่มีมาตั้งแต่ศตวรรษที่ 18 ซึ่งเคยบัญญัติให้สัญญาการพนันเป็นสัญญาที่ไม่มีผลบังคับในทางกฎหมาย มาเป็นสัญญาที่มีผลบังคับตามกฎหมาย<sup>47</sup> โดยประกอบด้วยบทบัญญัติที่ใช้ในการพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของสัญญาการพนัน คณะกรรมการการพนันอาจพิจารณาให้สัญญาการพนันที่เกิดขึ้นจากการหลอกลวงหรือให้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้องเป็นโมฆะก็ได้

ภาค 18 ข้อความทั่วไป (Miscellaneous and Generals) เป็นส่วนที่ว่าด้วยการตีความข้อกำหนดและหลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การวางเดิมพันในต่างประเทศ การหลอกลวงในการเล่นการพนัน การเล่นพนันในเรือเดินสมุทรและบนเครื่องบิน การคุ้มครองข้อมูลของผู้เล่นการพนัน เป็นต้น<sup>48</sup>

นอกจากบทบัญญัติภาคต่าง ๆ ทั้ง 18 ภาคแล้ว พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ยังประกอบด้วยส่วนของแผนการดำเนินงาน (schedule) 18 แผนการและวัตถุประสงค์การในการดำเนินการเกี่ยวกับ

<sup>46</sup> *Gambling Act 2005, Explanatory Note*, Structure of the Act (24)

<sup>47</sup> *Gambling Act 2005, Explanatory Note*, Structure of the Act (24)

<sup>48</sup> *Gambling Act 2005, Explanatory Note*, Structure of the Act (24)



บทบัญญัติกฎหมายการพนันในภาคต่าง ๆ และมีส่วนของการอธิบายบทบัญญัติ (Explanatory Note) อยู่ใน ส่วนท้ายสุด เพื่ออธิบายที่มา ของกฎหมาย ช่วยในการทำความเข้าใจภาพรวมของบทบัญญัติแต่ละภาค และ ช่วยในการตีความบทบัญญัติกฎหมายด้วย

## ข้อวิจารณ์พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005

หลังจากที่พระราชบัญญัติการพนันออกบังคับใช้แล้ว ได้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อประเมิน กฎหมายที่ออกบังคับใช้ โดยในรายงานการศึกษาของกรมวัฒนธรรม สื่อสารมวลชน และกีฬาของสภานิติ บัญญัติของประเทศอังกฤษได้ให้ข้อวิจารณ์พระราชบัญญัติการพนันเอาไว้ว่า พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ยังไม่ประสบความสำเร็จในหลายประการ เช่น ผู้ให้บริการในอุตสาหกรรมการพนันมีข้อโต้แย้งว่า กระบวนการตามพระราชบัญญัติถูกแทรกแซงหรือก้าวก่ายโดยความในพระราชบัญญัตินั้นมากเกินไป และ กฎเกณฑ์ที่ออกมาบังคับใช้ยังขาดกลไกที่จะทำให้การเล่นพนันเป็นไปอย่างยุติธรรมกับผู้เล่นเป็นต้น นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการพนันยังถูกวิจารณ์อีกด้วยว่า มีความสลับซับซ้อนมากเกินไปจนยากแก่การ ตีความ ทำให้คณะกรรมการการพนันและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีความเข้าใจที่ไม่ตรงกันอีกด้วย<sup>49</sup> และใน การศึกษายังพบอีกด้วยว่า ไม่ปรากฏหลักฐานใด ๆ ที่แสดงให้เห็นว่า พระราชบัญญัตินี้ได้ก่อให้เกิดความ เปลี่ยนแปลงหรือผลกระทบไม่ว่าทางบวกหรือลบต่อพฤติกรรมการเล่นพนันที่ก่อให้เกิดปัญหากับผู้เล่นหรือ สังคมในภาพรวม<sup>50</sup>

จากข้อวิจารณ์ดังกล่าว คณะผู้จัดทำรายงานการศึกษาของกรมวัฒนธรรม สื่อสารมวลชน และกีฬา ของสภานิติบัญญัติของประเทศอังกฤษจึงได้ให้ข้อเสนอแนะในการปรับแก้พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 ว่า คณะกรรมการการพนันควรปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัย และควรประเมินผลกระทบที่เกิด จากการพนันให้มากขึ้นในการออกกฎหมาย และควรออกระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาจากหลักฐานที่ ปรากฏอยู่ เช่น การเปลี่ยนแปลงนโยบาย และคำแนะนำเกี่ยวกับการพัฒนาทางอุตสาหกรรมเป็นต้น<sup>51</sup>

---

<sup>49</sup> House of Commons, (2012) **The Gambling Act 2005: A bet worth taking? : First Report of Session 2012–13**

**Volume I**, London: The Stationery Office Limited, EV. 15

<sup>50</sup> Ibid.

<sup>51</sup> Ibid.

## เอกสารอ้างอิง

Boon, James (2005), “*Remote Gambling — a new regime, but what are the odds?*” in Electronic Business Law, The Legal Issues of Electronic Commerce and Communication (2005) 7 EBL 8, 9 (1 SEPTEMBER 2005), Reed Elsevier (UK) Ltd.

Department of Culture (2002), **Media and Sport, A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws**. Available Online: [http://www.hblb.org.uk/documents/92\\_WhitePaper\\_A\\_Safe\\_Bet\\_For\\_Success.pdf](http://www.hblb.org.uk/documents/92_WhitePaper_A_Safe_Bet_For_Success.pdf)

Gambling Act 2005

Gambling Act 2005, **Explanatory Notes**. Available online: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/19/notes>

House of Commons Culture, Media and Sport Committee, (2012), **The Gambling Act 2005: A bet worth taking?**, First Report of Session 2012–13, *Volume I*

Hornle, J and Zammit, B. (2010), **Cross-border Online Gambling Law and Policy**, Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, Inc.

Jowell, T (2002), *Forward*, in Department of Culture (2002), **Media and Sport, A Safe Bet for Success - Modernising Britain's Gambling Laws**. Available Online: [http://www.hblb.org.uk/documents/92\\_WhitePaper\\_A\\_Safe\\_Bet\\_For\\_Success.pdf](http://www.hblb.org.uk/documents/92_WhitePaper_A_Safe_Bet_For_Success.pdf)

Light, Roy, “*The Gambling Act 2005: Regulatory Containment and Market Control*”. **Modern Law Review**, Vol. 70, No. 4, pp. 626-653, July 2007. Available at SSRN: <http://ssrn.com/abstract=998665>